

平成 26 年度第 2 回八幡市入札制度懇話会

1. 開催日時 平成 27 年 1 月 20 日（火）14 時 00 分から 17 時 15 分まで

2. 場 所 八幡市役所分庁舎 2 階 会議室 A

3. 出席者

会 長	岡山 敏哉	大阪工業大学 工学部建築学科教授
委 員	大田 直史	龍谷大学 政策学部政策学科教授
	安枝 伸雄	安枝法律事務所 弁護士

(敬称略)

事務局 総務部技監、総務部契約検査課長 他 3 名

抽出案件担当者 10 名

4. 次 第
1. 開会
 2. 会長挨拶
 3. 協議事項
 - (1) 懇話会の公開について
 - (2) 抽出案件について
 - (3) 検討課題について
 4. その他
 5. 閉会

5. 議事概要
- (1) 懇話会の公開について
第 2 回懇話会を公開することを決定した。
 - (2) 抽出案件について（別紙 1、別紙 2）
抽出案件について、別紙のとおり協議した。
 - (3) 検討課題について（別紙 3）
 - ・測量等コンサルタント業務委託の最低制限価格の設定について、他市等の事例を参考に最低制限価格の設定を検討していくことを協議した。
 - ・一般競争入札における入札成立要件について、今後 2 者以上の参加で入札を執行することを検討した。
 - ・1 円入札の是非について、現状と課題を確認し、今後の継続課題とすることを協議した。

抽出案件一覧表

別紙 1

【工事】

番号	入札契約方式	案件名称	担当課
1126111	一般競争入札	男山東中学校トイレ大規模改造工事	教育総務課
1126118	一般競争入札	平成 26 年度府道長尾八幡線配水管布設替工事	水道工務課
1226104	指名競争入札	平成 26 年度八幡市立やわた流れ橋交流プラザ 四季彩館別棟改修工事	農業振興課
1226113	指名競争入札	山柴公民館大規模改造工事（電気設備工事）	教育総務課

【測量等コンサルタント業務】

番号	入札契約方式	案件名称	担当課
1126120	一般競争入札	平成 26 年度八幡市公共下水道事業雨水事業認 可等業務委託	下水道課
1326124	随意契約	平成 26 年度都市計画資料作成業務委託	まちづくり推進課
1326129	随意契約	男山東中学校トイレ大規模改造工事に係る工事 監理業務	教育総務課

【物品役務】

2126101	一般競争入札	平成 26 年度消防車両整備事業 救助工作車Ⅱ 型の購入	消防本部
2126102	一般競争入札	行政用 LAN 接続パーソナルコンピュータ等の購 入	IT 推進課他
2226102	指名競争入札	平成 26 年度機械器具整備事業 クレーン付き 資器材搬送車の購入（再度入札）	消防本部
2226103	指名競争入札	平成 26 年度パーソナルコンピュータ及び周辺 機器の購入	学校教育課 教育支援センター
2326102	随意契約	窓口及び検針、徴収、開閉栓業務委託	水道総務課
2326107	随意契約	八幡市立図書館コンピュータシステムの更新	八幡図書館
2326116	随意契約	学力向上講座事業運営委託	学校教育課

質問・意見	回答
1126111 「男山東中学校トイレ大規模改造工事」	
<ul style="list-style-type: none"> ・大規模工事での一括発注と分離発注の基準は。 ・本店と支店で施工実績の取扱いの違いはあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・基本的には大規模改造工事では分離発注を行う。分離することが相応しくないと認めた場合に一括で発注する。 ・市内業者については、年度当初にランク付けをしているため、その都度施工実績を考慮することはしていない。
1126118 「平成 26 年度府道長尾八幡線配水管布設替工事」	
<ul style="list-style-type: none"> ・入札参加者が極端に少なくなることはあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・市内の土木一式工事であれば5者程度は集まるが、全体的に入札参加者が集まりにくい状況であり、検討課題としている。
1126120 「平成 26 年度八幡市公共下水道事業雨水事業認可等業務委託」	
<ul style="list-style-type: none"> ・予定価格の設計はどうなっているのか。 ・具体的な業務内容は。 ・入札時に積算内容を確認しているのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・歩掛等の資料により設計している。 ・資料の作成業務。 ・2000 万円以上の工事であれば、入札時に内訳書の提出を求めているが、コンサルについては確認していない。
1226104 「平成 26 年度八幡市立やわた流れ橋交流プラザ四季彩館別棟改修工事」	
<ul style="list-style-type: none"> ・指名業者数が基準より少ないことについて、どう考えるのか。 ・市内業者の数が減っている状況ならば、要綱の改正を検討してはどうか。 ・入札参加者の入札金額が並んでいるが、なぜか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・要綱に定める業者数に満たないが、発注審査会にて審議をして決定している。要綱では、検討して認められた場合にその数以下にできる旨が定められている。 ・検討する。 ・指名競争入札で予定価格を事前公表しているため、全者が近い額を入札している事が考えられる。
1226113 「山柴公民館大規模改造工事（電気設備工事）」	
<ul style="list-style-type: none"> ・手持ち工事は下請けでも影響するのか。 ・分離発注の要望はあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・手持ちの取扱いは、元請けで受注した場合のみとしている。 ・要望があり、分離発注を進めている。

質問・意見	回答
1326124 「平成 26 年度都市計画資料作成業務委託」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 随意契約とした理由は。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 前年度の受注者に発注することで、現場調査等の費用を抑えることが可能となり、有利に契約できるため。
1326129 「男山東中学校トイレ大規模改造工事に係る工事監理業務」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 事前に設計業務を入札しているのか。 ・ 場合によって第 3 者監理があった方がよい事もあるかと思うが、この件についてはどうか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 設計業務を入札し、設計の落札業者と工事監理について契約している。 ・ 設計と監理を同一業者に発注することについて問題視する意見もあるが、現在は同一業者へ発注している。
2126101 「平成 26 年度消防車両整備事業救助工作車Ⅱ型の購入」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 一般車両に艤装しているのか、車両自体が特殊であるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 消防専用シャーシに艤装している。
<ul style="list-style-type: none"> ・ 一般的な自動車整備業者が艤装することはできるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 消防車両メーカーが艤装する。受注者は消防車両メーカーへ艤装を下請けに出すこととなる。
2126102 「行政用 LAN 接続パーソナルコンピュータ等の購入」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ この入札を落札した場合、更新等でその後随意契約が発生するのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ この入札は購入のみであり、その後随意契約等は発生しない。
2226102 「平成 26 年度機械器具整備事業クレーン付き資器材搬送車の購入（再度入札）」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 一般競争入札と指名競争入札の取扱いについて。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 物品の購入では予定価格 3000 万円以上であれば一般競争入札を行う。
<ul style="list-style-type: none"> ・ 一般競争入札と指名競争入札で、地域要件の設定に関して違いがあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 執行方法に関わらず、市内業者で対応可能な場合は市内の地域要件を設定する。
2226103 「平成 26 年度パーソナルコンピュータ及び周辺機器の購入」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 落札業者がその後別の契約を特命で受けることはあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ この件に関してはない。
2326102 「窓口及び検針、徴収、開閉栓業務委託」	
<ul style="list-style-type: none"> ・ 選定委員会について、設置規則はあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 統一的な規則はなく、その都度決裁により方法を定めている。
<ul style="list-style-type: none"> ・ 判断基準と評価について、どのように行われたのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 提案書を提出の上、プレゼンテーションを行い、その内容を点数で評価する。判断基準については、予め公告で記載している。

質問・意見	回答
2326107 「八幡市立図書館コンピュータシステムの更新」	
<ul style="list-style-type: none"> システム更新について、現在のシステム構築業者へ発注することで費用が抑えられる可能性は。 	<ul style="list-style-type: none"> 可能性はある。案件によっては特命随意契約で行うこともあり、その都度執行方法について判断している。
2326116 「学力向上口座事業運営委託」	
<ul style="list-style-type: none"> 資格要件は業務内容等により、その都度変更されるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> 業務や契約の内容により、その都度決定する。
<ul style="list-style-type: none"> 情報セキュリティーに係る公的な認証機関の認証とは、一般的に普及しているものか。例えばどのようなものがあるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> 例えばプライバシーマークと JIS915001 があり、大手の塾等は保有しているところが多い。

質問・意見	回答
測量等コンサルタント業務委託の最低制限価格の設定について	
<ul style="list-style-type: none"> ・入札参加者はどれくらい集まるのか。 ・低落札率だった時の品質はどうか。 ・最低制限価格の設定と併せて、今後低入札の原因を調査する仕組みを導入することを検討してもよい。 ・設計の中心が人件費であり、それを適正なものに保つためには、最低制限価格の設定という方法が明確である。 ・入札金額を積算する上で、基準日額に日数を乗じるが、この日数の適正さを見極めることが難しい。 ・最低金額を設定するにあたって、財政上の整理もしておくべき。 	<ul style="list-style-type: none"> ・10者程度集まる。 ・低い落札率の場合、スムーズに業務が進まない話を聞くことがある。
一般競争入札における入札成立要件について（入札参加者数）	
<ul style="list-style-type: none"> ・建設工事において、入札参加者の地域要件の設定はどのようにしているのか。 ・これまで5者で成立させていた理由が競争性や効率性であって、それが確保できるのであれば、現状に応じて変更は可能と考える。地域を限定しない形であれば、競争性は確保できる。 ・1者以上で入札を行っている市では、競争性についてどう考えているのか。 ・指名競争入札の指名業者数基準と、一般競争入札の入札参加者成立要件について、整理が必要。 	<ul style="list-style-type: none"> ・最初は市内限定や府内限定といった要件を付けて行い、参加者が集まらない場合に地域要件を外して行う。最近は地域要件を付けないこともあるが、それでも参加者が少ない状況がある。 ・電子入札上では、入札参加者同士が顔を合わせる機会がなく、誰が入札に参加しているのか分からない状況なので、競争性が確保できていると考える。

<ul style="list-style-type: none"> ・指名競争入札の場合は、特定の業者を指名することで競争の土台が弱くなるためある程度の参加者数を確保して、一般競争入札の場合は、入札参加者を広く公募するため競争性が確保できる。 ・一般競争で公募すれば、2者は確保できるのか。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 2、3者は集まることが多い。
<p>1 円入札の是非について</p>	
<ul style="list-style-type: none"> ・車検の落札業者が、追加整備を随意契約でどれくらい受けているのか知りたい。 ・単に最低額を設けることは、1 円入札の本質的な解決にはならない。 ・車検の入札結果について、他年度の状況も知りたい。 ・車検契約の他市の状況について、それぞれ問題点や課題点を知りたい。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 調査する。 ・ 過去数年分、資料を用意する。 ・ 調査する。